



**Parteneriatul Public-Privat pentru *Smart City*.  
Oportunități, obstacole și soluții.**

Avocat Georgiana-Raluca Trandafir  
Managing Partner, Trandafir & Associates  
[georgiana.trandafir@trandafir.biz](mailto:georgiana.trandafir@trandafir.biz)

# Ce este parteneriatul public-privat?

- În esența sa, un PPP constă în cooperarea/colaborarea, într-un cadru juridic, organizațional/instituțional și operațional precis/predefinit, dintre o entitate publică și un operator economic privat, al cărei scop constă în realizarea unei activități economice sau a unei investiții, în ambele cazuri în vederea atingerii unor obiective sau cerințe de interes public.
- Ca obiectiv secundar, proiectul vizează obținerea de către partenerul privat a unor venituri din activitatea realizată/din proiect.  
Este asimilabil outsourcing-ului.

# Ce este parteneriatul public-privat? - continuare

- În principiu, un PPP este recomandabil atunci când efectele proiectului se maximizează ca urmare a implementării/operării acestuia de către partenerul privat, care deține un know-how specific, are personal dedicat și capacitate financiară pentru a susține proiectul (pe termen lung).
- Spre deosebire de modelul teoretic dezvoltat la nivel internațional, art. 2 din Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat impune, aparent, o utilizare restrictivă a acestui model juridic-economic-operațional: doar atunci când „ *veniturile care urmează să fie obținute de societatea de proiect din utilizarea bunului/bunurilor sau operarea serviciului public ce formează obiectul proiectului sunt generate, în totalitate sau în majoritate, prin plăți efectuate de către partenerul public sau de către alte entități publice în beneficiul partenerului public.*”.

# Modelul PPP este util pentru servicii publice furnizate prin instrumente *Smart City*

- Legea nr. 233/2016 a parteneriatului public-privat permite ca orice serviciu public să fie realizat în format de tip PPP.
- Cvasitotalitatea serviciile publice (i.e. activități de interes general, aflate în competența autorităților publice) pot fi gestionate/oferate publicului prin recurgerea la instrumente de tip *Smart City*.
- Concluzie: Orice instrumente de tip *Smart City* pot fi integrate în proiecte concepute și implementate în baza modelului juridic-economic-operațional de tip PPP.

# Modelul PPP este util pentru servicii publice furnizate prin instrumente *Smart City* - continuare

Tipuri de servicii publice identificate:

- Managementul inteligent al traficului;
- Managementul inteligent al transportului public local;
- Managementul inteligent al parcărilor;
- Managementul inteligent al transportului alternativ (e.g. închirierea de biciclete);
- Managementul inteligent al salubrității;
- Managementul inteligent al alimentării cu apă/energie termică;
- Managementul inteligent al iluminatului public stradal;
- Management inteligent al încălzirii/ventilării clădirilor.

# Alternative la modelul PPP pentru proiecte bazate pe instrumente *Smart City*

Există servicii publice, în sens larg, în cazul cărora modelul PPP nu este aplicabil (întrucât nu implică activități economice, ci activitățile specifice ale autorităților publice, nesusceptibile de a fi transferate în responsabilitatea unor entități private):

- E-governance la nivelul autorităților publice locale;
- Managementul inteligent al situațiilor de urgență;
- Gestionarea în timp real a sesizărilor și incidentelor (civic alert), etc.

# Alternative la modelul PPP pentru proiecte bazate pe instrumente *Smart City* - continuare

- Pentru aceste domenii, instrumentele de tip *Smart City* sunt disponibile prin achiziție de bunuri, servicii și/sau lucrări, deci într-un alt cadru legal.
- Exemplu practic tipic: platformă de administrare a relației autorități-administrați, prin care se emit acte administrative (autorizații de construire) în format electronic și se preiau raportări din partea administrațiilor (notificare privind demararea lucrărilor de construire).

# Utilitatea PPP pentru proiecte *Smart City* – Tipuri de proiecte

Modelul PPP este util/ pentru dezvoltarea și implementarea/operarea următoarelor tipuri de proiecte:

- Crearea infrastructurilor fizice;
- Operarea unor proiecte care implică tehnologie *Smart City* (și prin urmare un know-how specific, precum și personal dedicat);
- Definirea de standarde, concepte, tehnologii noi – activitatea de cercetare/dezvoltare de instrumente *Smart City*, ca accesoriu/componentă (iar nu *stand alone*) al/a uneia dintre activitățile principale dintre cele menționate mai sus.



# Utilitatea PPP pentru proiecte *Smart City* – Tipuri de proiecte – Continuare

- În celelalte cazuri, instrumentele de tip *Smart City* sunt disponibile prin achiziție de bunuri, servicii și/sau lucrări, deci într-un alt cadru legal.
- Nu este exclus ca modelul PPP să devină aplicabil și pentru proiecte ce implică infrastructuri exclusiv virtuale/digitale sau de tip software-as-a-service (cu atât mai mult cu cât acestea implică know-how specific și personal specializat/calificat).
- Exemplu practic (devenit clasic și de succes): rețele de comunicații metropolitane.

# Oportunități specifice generate de modelul PPP

Modelul juridic-economic-operațional de tip PPP este preferabil pentru implementarea de proiecte *Smart City*, întrucât:

- Asigură cadrul pentru definirea/identificarea interesului comunităților în anumite concepte, tehnologii și proiecte de tip *Smart City* (iar prin urmare în dezvoltarea de noi concepte, tehnologii și proiecte *Smart City* sau în upgrade-ul permanent al celor existente);
- Asigură aplicabilitatea imediată a conceptului, tehnologiei sau proiectului de tip *Smart City* (în altă ordine de idei, asigură o piață pentru partenerul privat, altfel inaccesibilă);

# Oportunități specifice generate de modelul PPP - continuare

- Asigură sustenabilitatea financiară, prin accesul la surse de finanțare adecvate, pentru cercetare-dezvoltare, dar și pentru implementare-operare și upgrade continuu (prin plățile de disponibilitate realizate de către partenerul public sau alte fonduri alocate de către acesta);
- Legea nr. 233/2016 privind parteneriatul public-privat reglementează, finalmente, un cadru special pentru implicarea/participarea financiară a partenerului public în proiecte;
- Exemplu practic: managementul unui sistem inteligent de parcuri într-un oraș conectat (și în expansiune) al viitorului; obiectivele proiectului: reducerea poluării, gestionarea și direcționarea fluxurilor de călători în orele de vârf, reducerea timpilor de așteptare, etc.

# Aspecte specifice pentru un PPP ce implică instrumente *Smart City*

Cadrul juridic și operațional de implementare trebuie să cuprindă, *inter alia*, aspecte precum:

- Integrarea soluțiilor/proiectelor *Smart City* (standardizare și interoperabilitate);
- Datele personale și noul Regulament General pentru Protecția Datelor (GDPR), inclusiv din perspectiva autentificării utilizatorilor pentru a beneficia de servicii publice furnizate prin instrumente *Smart City*;

# Aspecte specifice pentru un PPP ce implică instrumente *Smart City* - continuare

- Cercetarea și dezvoltarea de soluții custom-made *Smart City*, precum și upgrade-ul permanent (apreciem că legea actuală permite mobilizarea de fonduri publice pentru acest scop, astfel încât să se răspundă uneia dintre problemele specifice – desuetudinea soluțiilor tehnice raportat la progresul științific);
- Reglementarea operării unui proiect *Smart City* (i.e. autoritățile de reglementare trebuie să introducă noi reglementări, în funcție de specificul proiectului, al tehnologiilor, etc.).

# Obstacole curente în utilizarea modelului PPP pentru proiecte Smart City

- Inițierea unui PPP aparține exclusiv partenerului public;
- Lipsa de experiență/know-how în implementare, raportat la complexitatea problematicilor tehnice, financiar-fiscale, economice și juridice implicate în elaborarea și implementarea unui PPP;
- Necesitatea unei fundamentări și justificări complexe a unui PPP;

# Obstacole curente în utilizarea modelului PPP pentru proiecte *Smart City* - continuare

- Lipsa unor remedii pentru probleme semnalate încă de la primele încercări de reglementare a PPP-urilor (care afectează bancabilitatea proiectelor), e.g. posibilitatea de a crea garanții asupra bunurilor aferente proiectului (în condițiile în care infrastructura fizică este de cele mai multe ori afectată proprietății publice);
- Lipsa normelor de aplicare a Legii nr. 233/2016 privind parteneriatul-public privat.

# Potențiale soluții

- Ghid pentru elaborarea studiului de fundamentare;
- Liberalizarea inițiativei în domeniul PPP;
- Modificări legislative, pentru corelarea legislației cu cerințele de ordin practic decurgând din necesitatea asigurării bancabilității proiectelor.



# Concluzii

- Autoritățile publice din România pot implementa modele PPP, pentru integrarea unor tehnologii, soluții, concepte de tip *Smart City* în cadrul serviciilor publice care nu implică exercitarea autorității publice, ci (în principal) activități economice.
- Prin gradul de complexitate, modelul PPP este recomandabil pentru proiecte cu impact la nivelul comunităților.
- Prin specificul lor, proiectele *Smart City* dezvoltate/implementate după modelul PPP impun soluții juridice particularizate.

# Informații suplimentare

- Pentru informații privind PPP la nivelul Uniunii Europene: <http://www.eib.org/epec/>
- Pentru informații privind PPP de succes la nivel mondial: <http://academy.ssc.undp.org/GSSDAcademy/SIE/VOL15.aspx>
- Pentru informații privind strategia *Smart City* a Uniunii Europene:  
<http://ec.europa.eu/eip/smartcities/>  
<https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/policies/smart-cities>  
<https://ec.europa.eu/inea/en/horizon-2020/smart-cities-communities>  
<https://eu-smartcities.eu/>
- Pentru tendințe în creionarea și evoluția conceptului și a instrumentelor de timp *Smart City*:  
<https://www.iso.org/news/ref2197.html> (*Smart City* Concept Model)  
<https://www.media.mit.edu/groups/city-science/overview/>  
<http://datascience.columbia.edu/smart-cities>  
<http://smartcities.berkeley.edu/>  
<http://www.bu.edu/systems/research/sc-research-highlights/>